

**Приложение 4. Приоритетные направления реформ и их последствия по основным секторам
на 2008-2010 годы**

Сектора	Итоги анализа в отрасли	Приоритетные мероприятия, идентифицированные для реформы	Последствия от финансовых ассигнований в рамках СПР	Доля секторов в общих расходах, %		
				2008	2009	2010
Государственные услуги общего назначения	<p>Расходы в 2007 году</p> <ul style="list-style-type: none"> ◇ 1153,5 млн. леев; ◇ 5,9% от общих расходов; ◇ 2,5% от ВВП <p>§ Относительно низкая эффективность общественных услуг;</p> <ul style="list-style-type: none"> Ø Слабые способности использования современных методов менеджмента; Ø хотя уровень затрат на персонал в бюджете высок размер заработной платы остается низким Ø низкий уровень заработной платы и вознаграждений сказывается отрицательно на эффективность труда государственных служащих; <p>§ Отсутствие единой информационной системы управления публичными финансами:</p> <ul style="list-style-type: none"> Ø устаревшие информационные технологии казначейской системы; Ø ограниченные возможности по обработке и обмену информации в данном секторе; <p>§ Ограниченные возможности информационной системы в области налогового администрирования;</p> <p>§ Неполные статистические данные, отсутствие статистической информации по доходам населения, полученные от индивидуального аграрного сектора</p>	<p>§ Реформирование публичного управления.</p> <p>§ Эффективное использование человеческих, финансовых и материальных ресурсов.</p> <ul style="list-style-type: none"> Ø исключение параллелизма и дублирования функций, как между публичными органами, так и между публичным и частным сектором; Ø пересмотр существующей системы и разграничения функций между уровнями публичного управления; Ø продвижение регуляторных реформ . Ø внедрение в области публичного управления современных систем менеджмента, методик и практики в области публичной администрации <p>§ Политика продвижения и развития человеческих ресурсов:</p> <ul style="list-style-type: none"> Ø разграничение административных функций от политических; Ø отбор, трудоустройство и продвижение кадров на конкурсной основе; Ø установление системы вознаграждения, обеспечивающей привлечение и удержание на ключевых постах квалифицированных руководителей и персонала; Ø обучение и непрерывное повышение квалификации государственных служащих. <p>§ Совершенствование менеджмента в бюджетном и налоговом секторе:</p> <ul style="list-style-type: none"> Ø укрепление казначейской системы; Ø автоматизация налоговых операций. <p>§ Расширение сети выборочных статистических исследований частного аграрного сектора по районам.</p> <p>§ Построение информационного общества в стране и внедрение электронного управления.</p>	<p>§ Финансовые последствия от предлагаемых мероприятий не приведут к существенным изменениям доли расходов сектора в общих публичных расходах.</p> <p>§ Расходы на государственные услуги общего назначения сократятся. Некоторые мероприятия потребуют дополнительных расходов.</p> <ul style="list-style-type: none"> Ø внедрение стратегии реформирования центральных публичных органов; Ø внедрение стратегии формирования информационного общества «Электронная Молдова»; Ø реализация мероприятий, предусмотренных стратегией развития налоговой службы до 2010 года; Ø проведение парламентских выборов в 2009 году; Ø Развитие таможенной инфраструктуры 	5,7	5,5	5,2

Сектора	Итоги анализа в отрасли	Приоритетные мероприятия, идентифицированные для реформы	Последствия от финансовых ассигнований в рамках СПР	Доля секторов в общих расходах, %%		
				2008	2009	2010
Внешняя деятельность	<p>§ Расходы в 2007 году:</p> <ul style="list-style-type: none"> ◇ 261,2 млн. леев; ◇ 1,3 % из общих расходов; ◇ 0,6 % от ВВП. <p>§ Взаимоотношения Республики Молдова с другими государствами требуют развития, для ускорения ее социально-экономического развития и интеграции в Европейский Союз.</p> <p>§ Несвоевременное выполнение обязательств по членству, перед международными организациями, привели к увеличению долга.</p>	<p>§ Укрепление дипломатической системы Республики Молдова:</p> <ul style="list-style-type: none"> Ø оптимизация структуры действующих дипломатических миссий; Ø открытие новых дипломатических миссий; Ø обеспечение отдельных дипломатических миссий дополнительным персоналом, участвующих в процессе европейской интеграции. <p>§ Пересмотр качества членства Республики Молдова в международных организациях.</p> <p>§ Погашение долгов по членским взносам Республики Молдова в международных организациях, согласно графику их эшелонирования.</p>	<p>§ Финансовые последствия в 2008-2010 в секторе материализуются в сокращении доли данных расходов в общих публичных расходах до 1%.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Оптимизация структуры дипломатических миссий приведет к генерации экономии средств, которые частично будут направлены на открытие других дипломатических миссий и доукомплектование персоналом существующих. <p>§ Ревизия членства Республики Молдова в международных организациях и соблюдения графиков эшелонирования долгов приведет к экономии средств.</p>	1,1	1,1	1,0
Конституционная юрисдикция и юстиция	<p>§ Расходы в 2007 году:</p> <ul style="list-style-type: none"> ◇ 211,5 млн. леев; ◇ 1,1% из общих расходов; ◇ 0,5 % от ВВП. <p>§ Необходимость в развитии профессиональных навыков работников судебной системы.</p> <p>§ Отсутствие управления и согласования в целом процессом гармонизация национального законодательства с европейским.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Улучшение институциональных возможностей и соответствующей организации персонала судебной системы. • Развитие системы обучения и непрерывного повышения квалификации персонала судебной системы. <p>§ Создание функционального механизма гармонизации законодательного процесса в целом по стране, путем формирования Центра для гармонизации законодательства.</p> <p>§ Создание единого информационного регистра юриспруденции, путем утверждения «Концепции компьютеризированной программы судебной системы».</p>	<p>§ Финансовые последствия предлагаемых мероприятий 2008-2010 гг. приведут к росту на 0,1 процентных пункта доли расходов сектора в общих публичных расходах.</p> <p>§ Мероприятия по оптимизации системы судебных инстанций приведут, как к экономии средств, так и к увеличению дополнительных бюджетных ассигнований.</p> <p>§ Внедрение Концепции компьютеризированной программы судебной системы планируется реализовать за счет внешних средств, выделенных Республике Молдова в рамках программы США „Вызовы Тысячелетия”</p>	1,1	1,1	1,1

Сектора	Итоги анализа в отрасли	Приоритетные мероприятия, идентифицированные для реформы	Последствия от финансовых ассигнований в рамках СПР	Доля секторов в общих расходах, %%		
				2008	2009	2010
<p>Поддержание общественного порядка, оборона и национальная безопасность государства</p>	<p>§ Расходы в 2007 году: ◇ 1373,3 млн. леев; ◇ 7,0 % из общих расходов; ◇ 2,9 % от ВВП;</p> <p>§ В структуре расходов по поддержке общественного порядка, обороны и государственной безопасности преобладают расходы, связанные с содержанием персонала (зарплатная плата, питание, медицинское обеспечение и оплата коммунальных услуг).</p> <p>§ Материально техническая база вооруженных сил устарела и не отвечает современным стандартам.</p> <p>• Недостаточное обучение и подготовка военного персонала к боевым действиям и оперативно-тактическим маневрам.</p> <p>§ Ситуация в пенитенциарных учреждениях представляет собой комплексную проблему, которая зависит от многих факторов таких как: неудовлетворительные санитарно-гигиенические условия, недостаточное питание, неудовлетворительное обеспечение питьевой водой, неудовлетворительное техническое обеспечение и др.</p>	<p>§ Деятельность по внедрению Концепции реформ в пенитенциарных учреждениях:</p> <ul style="list-style-type: none"> Ø развитие системы обучения и непрерывного повышения квалификации персонала; Ø создание учреждений задержания в восьми районах республики; Ø создание учебного центра при Департаменте пенитенциарных учреждений и разработка программы подготовки кадров в пенитенциарной системе; Ø реконструкция помещений пенитенциарных учреждений; Ø совершенствование законодательства в области: охранной деятельности, надзору, конвоированию, безопасности и реорганизации воспитательной деятельности с осужденными. <p>§ Обеспечение жилой площадью служащих национальной армии;</p> <p>§ Совершенствование деятельности миротворческих сил, расположенных в зоне безопасности</p> <p>§ Реализация национальной программы по внедрению индивидуального плана мероприятий Партнерства «Республика Молдова – НАТО»;</p> <p>§ Постепенный переход пограничников на службу на контрактной основе;</p> <p>§ Обеспечение оперативно-мобильных подразделений Департамента войск карабинеров техникой и специальными средствами;</p> <p>§ Образование Национального антикризисного центра с необходимыми оперативными мощностями и развитие национального кризисного менеджмента;</p> <p>§ Завершение реорганизации центральных органов военного управления и оптимизация воинских частей;</p> <p>§ Разработка, утверждение и реализация основных программ модернизации средств противовоздушной</p>	<p>§ Финансовые воздействия предложенных мероприятий не приведут к радикальным изменениям доли расходов в общих публичных расходах Доля сектора в общих публичных расходах в зависимости от внедрения условий по увеличению заработной платы в соответствии с законодательством, будет колебаться.</p> <p>Запланированные реформы обеспечат:</p> <ul style="list-style-type: none"> Ø эффективность расходов на персонал и стоимости его содержания; Ø перераспределение выделенных средств на установленные приоритеты; Ø для реализации программ модернизации техники и вооружения; Ø Использование финансовых средств от реализации двух земельных участков на строительство или приобретение жилья для военнослужащих национальной армии и членов их семей; <p>Некоторые мероприятия потребуют дополнительные финансовые расходы:</p> <ul style="list-style-type: none"> Ø на создание учреждения задержания; Ø на реализацию мероприятий предусмотренных Индивидуальным планом Партнерства «Республика Молдова – НАТО»: <p>2008 г – 15,0 млн. леев; 2009 г. – 30,0 млн. леев;</p>	6,2	6,9	6,9

Сектора	Итоги анализа в отрасли	Приоритетные мероприятия, идентифицированные для реформы	Последствия от финансовых ассигнований в рамках СПР	Доля секторов в общих расходах, %%		
				2008	2009	2010
		<p>обороны, авиации, артиллерии, полевого снаряжения и системы связи;</p> <p>§ Совершенствование военной инфраструктуры, особенно улучшение жилищных условий военных, условий охраны и сохранения вооружения, боеприпасов и военной специализированной техники;</p> <p>§ Совершенствование системы обучения военного персонала. Разработка и внедрение нового принципа обучения, основанного на всеобщей начальной подготовке призывного персонала в Центре обучения Национальной армии;</p> <p>☑ Внедрение метода планирования по программам.</p>	<p>2010 г. – 11,2 млн. леев;</p> <p>☐ постепенный переход служб на контрактную основу;</p> <p>☐ тестирование и классификация просроченных боеприпасов, снятие с вооружения небоеспособного оружия и техники, восстановление которых нерациональна.</p>			
Образование	<p>§ Расходы в 2007 году: ◇ 3940,2 млн. леев; ◇ 20,1 % из общих расходов; ◇ 8,5 % от ВВП;</p> <p>§ Сеть учреждений не адаптирована к образовательным требованиям и демографическим тенденциям снижения рождаемости. В результате мощности учреждения образования используются на 67,3%, среднее значение укомплектованность классов низка, приводящая к неэффективному использованию бюджетных средств.</p> <p>§ Несоответствие структуры существующей сети учреждений профессионального образования современным требованиям.</p> <p>§ Необходимость изменения концепции системы среднего специального образования.</p> <p>§ Дублирование подготовки некоторых специальностей в профессиональных школах, колледжах и высших учебных заведениях.</p> <p>§ Завышенное количество педагогических</p>	<p>А. Мероприятия направленные на эффективное использование средств</p> <p>§ Рационализация сети образовательных учреждений и приведение ее в соответствии с существующим контингентом, а также из перспективы на последующие 7 лет.</p> <p>§ Выделение капитальных вложений в зависимости от предложений по оптимизации сетей образовательных учреждений.</p> <p>§ Оптимизация наполняемости классов/ групп учащихся и штатных расписаний в средних образовательных учреждениях (в том числе резидентских), среднеспециальных и профессиональных.</p> <p>§ Удвоение численности классов в резидентских образовательных учреждениях и перевод 50% педагогов в общеобразовательные школах (2008-2010 гг.).</p> <p>§ Ежегодное сокращение количества вспомогательного персонала на 10% (2008-2010 гг.).</p> <p>§ Оптимизация специализаций профессиональных, средне специальных и высших учебных заведений.</p> <p>§ Разработка и утверждение типовых штатных положений для учреждений школьного и внешкольного обучения.</p> <p>§ Реформирование системы планирования и финансирования</p>	<p>§ В 2008 -2010 годы финансовые воздействия на бюджет, как доля в общих расходах, существенно не изменятся. В 2008 г. этот показатель возрастет на 0,2 пункта, а в последующие годы незначительно снизится.</p> <p>§ Приоритетные мероприятия по развитию в области образования будут финансированы из бюджетных средств, выделенных сектору, а также из сэкономленных средств от оптимизации сети учреждений, эффективному использованию средств, а также из привлеченных внешних источников.</p>	20,2	19,4	19,2

Сектора	Итоги анализа в отрасли	Приоритетные мероприятия, идентифицированные для реформы	Последствия от финансовых ассигнований в рамках СПР	Доля секторов в общих расходах, %%		
				2008	2009	2010
	<p>колледжей.</p> <p>§ Дисперсация финансовых средств на параллельное функционирование двух разных стандартов с одинаковой конечной целью: общеобразовательное среднее и лицейское образование.</p> <p>§ Повышенные и неэффективны расходы для содержания резидентских учреждений, низкое соотношение значений чисел ребенок/сотрудник в резидентских учреждениях (1 ребенок на 6 сотрудников).</p> <p>§ Отсутствие способностей формулирования всеохватывающей стратегии для образовательных учреждений, которая включила бы все финансовые, педагогические и человеческие ресурсы.</p> <p>§ Физический и моральный износ инфраструктуры материально-технической и дидактической базы образовательных учреждений в соотношении с современными тенденциями модернизации образования.</p> <p>§ Дифференциация между сельскими и городскими образовательными учреждениями.</p> <p>§ Низкий уровень информационного обеспечения образовательного менеджмента.</p> <p>§ Отсутствие учебников по специальностям для среднеспециального и профессионального образования.</p> <p>§ Необходимость в разработке и совершенствовании образовательных программ, в соответствии с требованиями программных и структурных реформ различных образовательных уровней и в контексте качественного их обеспечения.</p> <p>§ Низкий уровень подготовки педагогических</p>	<p>образования путем разработки формулы финансирования.</p> <p>§ Совершенствование нормативной базы финансирования образовательных учреждений.</p> <p>§ Улучшение материально-технической базы образовательных учреждений.</p> <p>Б. Мероприятия по развитию сектора (2008 – 2010 гг.)</p> <p>§ Обновление сети дошкольных учреждений.</p> <p>§ Бесплатное обеспечение учащихся 1 -4 классов учебниками и горячими завтраками (2008 – 2010 гг.).</p> <p>§ Субсидирование учебников для малоимущих учащихся.</p> <p>§ Создание и развитие общественных услуг в области защиты детей – домов семейного типа.</p> <p>§ Издание образовательных стандартов для среднеспециальных школ.</p> <p>§ Разработка и издание стандартов и базовых программ для внешкольного обучения (2008 г.).</p> <p>§ Разработка и внедрение новой модели оценки и мониторинга образовательной системы и школьных достижений.</p> <p>§ Разработка квалификационных положений для среднеспециального и высшего образования.</p> <p>§ Разработка и внедрение гибких программ для профессионального обучения с параллельной специализацией.</p> <p>§ Укрепление и усовершенствование педагогического образования.</p> <p>§ Разработка электронного регистра «Высшее образование в Республике Молдова» (кадры, студенты, материальная база, образовательные документы).</p> <p>§ Разнообразие источников финансирования непрерывного профессионального обучения педагогического персонала.</p> <p>§ Формирование благоприятных условий для начального и непрерывного профессионального обучения кадров по специальностям учреждений профессионального и среднеспециального образования.</p>				

Сектора	Итоги анализа в отрасли	Приоритетные мероприятия, идентифицированные для реформы	Последствия от финансовых ассигнований в рамках СПР	Доля секторов в общих расходах, %%		
				2008	2009	2010
	<p>кадров в использовании информационных технологий в процессах преподавания и обучения.</p> <p>§ Пожилой возраст педагогических кадров и низкий уровень обеспечения молодыми специалистами.</p> <p>§ Нерациональная структура штатных расписаний для всех уровней образования.</p>	<p>§ Подготовка педагогических кадров для использования информационных и коммуникационных технологий в образовательном процессе.</p> <p>§ Продолжение программы реабилитации и укрепления материально-технической базы и учебных пособий для среднеобразовательных учреждений.</p> <p>§ Обеспечение образовательных учреждений наглядными пособиями.</p> <p>§ Обеспечение школьных библиотек методической и дидактической литературой на оптических и магнитных носителях, в соответствии с программой «SALT».</p> <p>§ Обновление дошкольных учреждений отобранных в рамках проекта «Воспитание для всех - инициатива быстрого реагирования».</p> <p>§ Обновление и технологическое перевооружение материально-технической базы учреждений в области формирования среднего профессионального обучения: услуги, строительство, сельское хозяйство (2008 – 2010 гг.).</p> <p>§ Развитие материально-технической базы колледжей специализированных в строительстве, общественном питании, информатике и медицины.</p> <p>§ Обеспечение образовательных учреждений вычислительной техникой.</p> <p>§ Развитие новых и более эффективных систем финансирования образования.</p>				

Сектора	Итоги анализа в отрасли	Приоритетные мероприятия, идентифицированные для реформы	Последствия от финансовых ассигнований в рамках СПР	Доля секторов в общих расходах, %		
				2008	2009	2010
Наука и инновации	<ul style="list-style-type: none"> • Расходы в 2007 году: <ul style="list-style-type: none"> ◇ 278 млн. леев; ◇ 1,4 % из общих расходов; ◇ 0,6 % от ВВП. • После утверждения в 2004 г. Кодекса о науке и инновации начался новый период развития науки и инновации. Финансирование науки выросло с 0,22% в 2004 году до 0,64% в 2007 году. Общий объем расходов по сравнению с 2005 годом вырос в 3,7 раза, для технологических трансфертов – в 9 раз, для совместного финансирования международных научных проектов – около 9 раз и государственных программ - в 3,6 раза. • Тематика научных исследований было направлена на решение актуальных проблем, которые стоят перед экономикой страны и наукой. Имеет место возрождение материально-технической базы научных и инновационных учреждений. • Осуществляются научные исследования в рамках 11 Государственных программ и около 30 проектов технологического трансферта. Начиная с 2006 года, проводится исследования в рамках около 150 международных проектов. • Была оптимизирована инфраструктура в области науки и инновации. • Финансовое положение республики в 2008 – 2010 годы не позволяет увеличить объем средств для данной области, за исключением случаев повышения заработной платы персоналу в сфере науки и инновации. В связи с этим эффективное использование бюджетных средств имеет первостепенное значение. В этом контексте в процессе 	<p>Меры политики в сфере науки и инновации будут реализованы в следующих приоритетах:</p> <ul style="list-style-type: none"> § эффективное использование финансовых средств путем непрерывного менеджмента; § постоянный мониторинг выполнения Государственных программ, институциональных проектов, технологических трансфертов и приостановление безрезультативных проектов; § создание в отрасли инфраструктуры инновационных, технологических трансфертов и научных центров способных обеспечить научный скачок; § разработка новых Государственных программ в целях разрешения актуальных проблем национальной экономики; § модернизация научно-технической базы учреждений и создание в дальнейшем передовых лабораторий и центров и опытных станций; § привлечение молодежи в процессе научной деятельности; § подготовка талантливой молодежи для науки и инновации в цикле: лицей – университет – аспирантура; <p>Будет оказано существенная поддержка в реализации:</p> <ul style="list-style-type: none"> § Национальной программы „Satul Moldovenesc”, § Плана мероприятий „Republica Moldova – Uniunea Europeană”, § Стратегии развития аграрно–продовольственного сектора в период 2006 – 2015 гг. § Стратегии развития промышленности до 2015 г. и т.д. 	<ul style="list-style-type: none"> • В соответствии финансовыми возможностями государства, финансовые средства для сферы наук и инновации в период 2008 - 2010 гг. составят: <ul style="list-style-type: none"> Ø в 2008 году – 307,8 млн. леев; Ø в 2009 году – 316,6 млн. леев; Ø в 2010 году – 330,4 млн. леев; и превысит в среднесрочный период на 0,1-0,2 пункта уровень 2006 года от общих публичных расходов. 	1,3	1,2	1,2

Сектора	Итоги анализа в отрасли	Приоритетные мероприятия, идентифицированные для реформы	Последствия от финансовых ассигнований в рамках СПР	Доля секторов в общих расходах, %%		
				2008	2009	2010
	<p>выбора тематик научных исследований, проектов, будет предоставлено приоритетное право тем, которые напрямую будут способствовать росту экономики и снижению бедности.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Другая актуальная проблема сферы науки и инновации, которую необходимо реализовать, это привлечение молодежи в процесс деятельности и повышения квалификации в подготовке научных кадров. 					
Культура, искусство, культы, спорт и мероприятия для молодежи	<ul style="list-style-type: none"> • Расходы в 2007 году: <ul style="list-style-type: none"> ◊ 417,7 млн. леев; ◊ 2,1 % из общих расходов; ◊ 0,9 % от ВВП. • Основная часть памятников, комплексов и исторических местностей особой ценности, а также здания музейных учреждений находятся в плачевном состоянии и непрерывной деградации. • Отсутствие адекватных условий хранения и консервации фондов и коллекций передвижных культурных ценностей. • Низкая доля комплектования государственных фондов и коллекций передвижных культурных ценностей. • Недостаточный уровень популяризации и продвижения национальных культурных ценностей на международном уровне. • Разрушенная материально-техническая база культурных учреждений, отсутствие современного оборудования. • Неэффективный менеджмент в использовании человеческих и финансовых ресурсов в концертно-театральных учреждениях. 	<ul style="list-style-type: none"> • Реставрация, консервация и оценка важнейших объектов культурно-национального достояния. • Организация и участие в национальных и международных культурно-художественных событиях. • Модернизация и информатизация культурных учреждений, в особенности расположенных в территориях, с обеспечением доступа к Интернету. • Поддержка культурных проектов общественных ассоциаций, в том числе проекта «Каравелла культуры». • Повышение доступа населения к культурным ценностям выставленные в библиотеках и публичных музеях. • Пересмотр условий финансирования концертно-театральных учреждений • Поддержка национальной публичной и региональной радиовещательных компаний „Teleradio-Moldova” и „Teleradio-Găgăuzia” • Издание литературы для безвозмездного комплектования фондов публичных и школьных библиотек. 	<ul style="list-style-type: none"> • Действия будут обеспечены финансами из внутренних ресурсов и из экономий от оптимизаций расходов, а также от внешних источников. • Увеличение норматива на одного жителя при установлении межбюджетных отношений, с целью обеспечения современным оборудованием культурных учреждений расположенных в территориях. • Увеличение бюджетных средств и норматива на одного жителя для содержания публичных библиотек и музеев. • Выделенные в этих целях бюджетные вложения сохраняются на уровне 2007 года. • Увеличение средств при установлении межбюджетных отношений для региональной радиовещательной компании „Teleradio-Găgăuzia”. 	2,1	2,1	2,1

Сектора	Итоги анализа в отрасли	Приоритетные мероприятия, идентифицированные для реформы	Последствия от финансовых ассигнований в рамках СПР	Доля секторов в общих расходах, %%		
				2008	2009	2010
	<ul style="list-style-type: none"> Недостаточное продвижение туризма на внутренних и международных рынках. 	<ul style="list-style-type: none"> Продвижение туризма на внутренних и международных рынках. 	<ul style="list-style-type: none"> Выделенные в этих целях бюджетные ассигнования сохранятся на уровне 2007 года. Для реализации перечисленных мероприятий будут установлены средства за счет Специального фонда для продвижения и развития туризма и будут изучены возможности идентификации дополнительных средств в течении 2008 – 2010 годов 			
Здравоохранение	<ul style="list-style-type: none"> Расходы в 2007 году; <ul style="list-style-type: none"> ◇ 2530,3 млн. леев, в том числе: ◇ 12,9 % из общих расходов; ◇ 5,4 % от ВВП. Внедрение обязательного медицинского страхования позитивно воздействовало на увеличение доступа населения к медицинским услугам в условиях, когда в конце прошлого тысячелетия и начале нового уровня, состояния здоровья в Республики Молдова имел стремление к снижению. Однако доступность остается ограниченной для малообеспеченных семей и сельской местности. Перечень реформ остается еще неполным, и не были еще реализованы основные задачи для достаточного справедливого охвата всей страны качественным первичным медицинским обслуживанием. Принимаемые в настоящее время обязательства для оказания медицинских услуг, представляемые посредством районных медицинских учреждений, которые оказывают как первичное медицинское обслуживание, так и 	<ul style="list-style-type: none"> Повышение на всех уровнях способностей стратегического планирования. Создание/ определение и гармонизация национального пакета показателей системы здравоохранения с международными стандартами. Развитие механизма оценки и мониторинга эффективности используемых ресурсов; Совершенствование показателей финансового мониторинга, учреждений оказывающих медицинские услуги, за счет всех финансовых источников; Утверждение методов мониторинга и укрепление аудиторских структур в здравоохранении. Создание структуры координирующей внедрение системы обеспечения качества и защиты прав потребителей медицинских услуг. Внедрение механизма охвата населения, в частности самостоятельно занятых граждан, обязательным медицинским страхованием Обеспечение доступности застрахованных лиц к качественным услугам здравоохранения, в том числе к лекарствам и финансовой защите, в случае опасности для здоровья. Усовершенствование механизма финансового и 	<ul style="list-style-type: none"> В период 2008 - 2010 годов расходы в здравоохранение возрастут более чем в 1,5 раза, по сравнению с предусмотренными в 2007 году, и достигнут 6% от ВВП к 2010 году. Эти тенденции сохранятся и как доля в общих публичных расходах, которая возрастет к 2010 году на 1,9 пункта по сравнению с 2007 годом. <p>Более существенный рост прогнозируется и для расходов Фондов обязательного медицинского страхования, в 1,75 раза, в основном, как результат увеличения трансфертов из государственного бюджета медицинской помощи некоторым категориям населения, для которых Правительство обеспечивает их расходы на медицинскую помощь. В период 2008 – 2010 годов расходы государственного бюджета в этих целях увеличатся более чем 1,4 раза и составят 2,52% от ВВП.</p>	13,9	14,8	14,8

Сектора	Итоги анализа в отрасли	Приоритетные мероприятия, идентифицированные для реформы	Последствия от финансовых ассигнований в рамках СПР	Доля секторов в общих расходах, %%		
				2008	2009	2010
	<p>больничное обслуживание, приводит к перекрестному субсидированию медицинских учреждений за счет доходов, предусмотренных первоначально первичному медицинскому обслуживанию. Таким образом, ухудшается первичное медицинское обслуживание, и покрываются недостатки, вызванные неэффективностью больничного сектора.</p> <ul style="list-style-type: none"> • В Республике Молдова достигнуты успехи в выполнении основных показателей здравоохранения. Доля преждевременной смертности в 2006 году составило 11,8% на 1000 новорожденных, таким образом не превысив установленный ODM уровень в 12,1% для 2006 год. Доля материнской смертности в 2006 году составила 15,9 на 100 000 рожениц, при установленных на 2006 году – 23 на 100 000 рожениц. Несмотря на вышесказанное, рассматриваемые показатели остаются высокими, по сравнению со среднеевропейскими. Так, например, в Молдове преждевременная смертность в 2,5 раза, чем в странах ЕС, доля материнской смертности в 4 раза, доля вспышке туберкулеза - 11 раз, а уровень вспышке HIV/SIDA в 1,3 раза. Смертность работоспособного населения – в 7 раз выше, чем в странах ЕС . • В свете эпидемиологического положения, система здравоохранения характеризуется присутствием инфекционных и паразитарных болезней, которые вызваны эпидемиями HIV/SIDA и туберкулеза, хроническими болезнями как рак и систем кровообращения. • Уровень преобладания гипертонии, к 	<p>нефинансового стимулирования медицинского персонала из сельской местности.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Формирование в педиатрических АТІ трех зональных медицинских бригад для южной (Кагул), северной (Бельцы) и центральной частях республики, а также трех зональных Центров реанимации и интенсивной терапии для детей. • Модернизация Перинатального Центра третьего уровня и муниципального Перинатального Центра второго уровня . • Модернизация материально технической базы публичных санитарно медицинских учреждений и развитие передовых Центров. • Гармонизация структуры, стандартов и технологических платформ для интегрированной медицинской информационной системы. • Развитие Агенства Инфраструктуры и Медицинских Устройств. • Повышение роли и популярности АМП в национальной системы здравоохранения с приоритетным выделением мероприятий по предупреждению заболеваемости. • Укрепление скорой медицинской помощи и развитие парамедицинских услуг. • Разработка генерального плана по реструктуризации больниц. • Ежегодное увеличение размера выплат для обязательного медицинского страхования на 1 процентный пункт и 2008-2009 гг. • Рост роли публично-частного партнерства в обеспечении медицинскими услугами. • Развитие области телевизионной медицины. • Дородовая и послеродовая цитогенетическая, молекулярно-генетическая, конгенитально-гипотериозная диагностика. 				

Сектора	Итоги анализа в отрасли	Приоритетные мероприятия, идентифицированные для реформы	Последствия от финансовых ассигнований в рамках СПР	Доля секторов в общих расходах, %%		
				2008	2009	2010
	<p>примеру, в 8 раз выше в Республике Молдовы, чем в Великобритании и в 6,4 раза выше чем в США. Диабет и другие хронические болезни также представляют значительный разрыв с этими странами.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Повышенное употребление алкоголя и табака аналогичным образом являются влияющими факторами, которые определяют эпидемиологический уровень страны и многих других хронических заболеваний, как, например, заболевания системы кровообращения и злокачественных образований. В 2006 году алкогольные последствия и психозы составили 124,4 случая на 100 тыс. жителей. • Проблемы, которые подрывают осуществление реформ на данном этапе, связаны с ресурсами сектора здравоохранения, характеризующиеся плачевным состоянием инфраструктуры медицинских учреждений, устаревшим оборудованием и медицинскими технологиями, лимитирующие качество оказываемых медицинских услуг, провоцирующие все больше возрастающее недовольство пациентов. • Невозможность практиковать современные диагностические и лечебные технологии, способствует выезду молодых специалистов за пределы страны. Одновременно с существенным увеличением заработной платы медицинских работников в соседних странах, данная проблема углубилась еще сильнее. 	<p>Диагностика и лечение детей с Фенилкетонурии и болезни Wilson</p> <ul style="list-style-type: none"> • Создание Агентства по трансплантации органов и тканей. • Обеспечение на всех уровнях скорой медицинской помощью незастрахованных лиц (семейная помощь, специализированная амбулаторная помощь, больничная медицинская помощь). • Разработка Стратегии публичного здравоохранения и заботы о здоровье, и плана мероприятий по приоритетным областям. • Внедрение национальных оздоровительных Программ и Программ специального назначения. • Дальнейшее развитие реабилитационной/восстановительной медицинской помощи. 				

Сектора	Итоги анализа в отрасли	Приоритетные мероприятия, идентифицированные для реформы	Последствия от финансовых ассигнований в рамках СПР	Доля секторов в общих расходах, %%		
				2008	2009	2010
Социальная помощь и защита	<ul style="list-style-type: none"> Расходы в 2007 году: <ul style="list-style-type: none"> ◇ 5980,9 млн. леев; ◇ 30,5 % из общих расходов; ◇ 12,8% от ВВП. <p>Актуальными проблемами данной области являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> Пенсионная система остается раздробленной (силовые структуры не охвачены публичной системой государственного социального страхования); Существуют многочисленные привилегии в пенсионном обеспечении, что нарушает социальное равноправие, (досрочный уход на пенсию до достижения установленного возраста, метод пенсионного обеспечения в аграрном секторе и т.д). Средний размер пенсии остается низким. Коэффициент совмещения средней заработной платой составил в 2006 году 27%. Низкая ответственность работодателей за состоянием здоровья работников и за создание оптимальных условий труда. Расходы БГСС в случае заболевания или временной нетрудоспособности в последние годы существенно возросли. Большинство социальных выплат, в том числе номинальные компенсации, продолжают выделяться на основе принципа «категории», без учета уровня жизненного уровня пользователей. Службы социального обеспечения находятся в стадии развития и охватывают ограниченное число лиц. 	<p>А. Мероприятия по эффективному использованию средств:</p> <ul style="list-style-type: none"> ◇ Дальнейшее объединение и гармонизация существующей системы пенсионного обеспечения, путем охвата всех категорий работающих публичной системой социального страхования; ◇ Создание единых условий пенсионного обеспечения для всех категорий пенсионеров, в рамках публичной системы государственного социального страхования; ◇ Повышение ответственности работодателей за уплату пособий, путем оплаты работодателем пособий по временной нетрудоспособности за первые 7 дней трудоспособности. ◇ Пересмотр системы номинальных компенсаций и внедрение принципа предоставления социальной помощи малообеспеченным лицам, не зависимо от их категории. <p>Б. Мероприятия по развитию сектора:</p> <ul style="list-style-type: none"> ◇ Увеличение или индексация социальных услуг; ◇ Установление временного попечительства от 7 дней до 3 месяцев для сирот или брошенных детей; ◇ Наем на местном уровне социальных агентов в зависимости от необходимости. 	<p>§ Расходы для социальной помощи возрастут в период 2008 – 2010 гг. в 1,5 раза, по сравнению с 2007 годом, достигнув в 2010 году 12,3% от ВВП.</p> <p>§ Предусматривается более существенное увеличение расходов из бюджета государственного социального страхового, зависящее в основном, от индексации пенсий и увеличения определенных типов социальных страховых услуг.</p> <p>§ Для государственного бюджета запланированные мероприятия приведут предположительно к росту в 1,1 раза по отношению к 2007 году, в основном, за счет последствий индексации, повышения пенсий и других типов социальных услуг, выплачиваемых из бюджетных средств, а также связанных с передачей в государственный бюджет некоторых затрат, осуществляемых в настоящее время БГСС</p> <p>§ Развитие сети социальных агентов на уровне местной публичной власти вовлечет за собой дополнительные средства из бюджетов АТЕ, которые будут учитываться на установление межбюджетных отношений.</p>	31,3	32,1	33,4

Сектора	Итоги анализа в отрасли	Приоритетные мероприятия, идентифицированные для реформы	Последствия от финансовых ассигнований в рамках СПР	Доля секторов в общих расходах, %%		
				2008	2009	2010
Сельское, лесное, рыбное и водное хозяйство	<ul style="list-style-type: none"> • Расходы в 2007 году: <ul style="list-style-type: none"> ◊ 813,9 млн. леев; ◊ 4,1 % из общих расходов; ◊ 1,7 % из ВВП. • Государство оказывает поддержку сельскохозяйственному сектору с двух сторон: <ul style="list-style-type: none"> Ø денежные субсидии из бюджета; Ø не денежная поддержка • Основная доля бюджетных расходов направлена в Фонд субсидирования сельскохозяйственных производителей и в Фонд поддержки создания виноградных насаждений. • Наблюдается отсутствие рынков реализации сельскохозяйственной продукции, особенно винодельческой. • Сельское хозяйство является отраслью, которая больше всего страдает от повышения цен, на топливо, удобрения, пестициды, ветеринарные препараты, кормовые добавки и на другие препараты. • Все ветви аграрного сектора подвержены отрицательному влиянию отсутствия передовой техники и отсутствия финансовых средств на его приобретения. • Последствия градобития приводит к существенным убыткам для экономических агентов, что вызывает необходимость в страховом субсидировании данных убытков. • На экспорт в сельскохозяйственном секторе (особенно продукции животноводства) отрицательно влияет отсутствие системы идентификации животных, вакцинации и контроля за передвижения животных. • Отсутствует эффективный механизм 	<p>§ Стимулирование экономических агентов аграрного сектора путем предоставления прямых субсидий</p> <ul style="list-style-type: none"> • Разработка новой концепции субсидирования аграрного сектора путем увеличения доли субсидий инвестиционного характера. • Поддержка программы обновления отраслей аграрного сектора путем субсидирования приобретения сельскохозяйственной техники. <p>§ Внедрение и поддержка на всей территории Республики Молдова системы идентификации и контроля передвижений животных, вакцинации и их паспортизации.</p> <p>§ Увеличение виноградных насаждений.</p> <p>§ Увеличение территорий защищаемых от градобития.</p>	<p>Финансовое воздействие от предлагаемых мероприятий приведут к сокращению в 2008 – 2009 гг. доли сектора в общих публичных расходах из-за недостатка финансовых средств в государственном бюджете.</p> <p>В то же время, необходимые средства для поддержки сельскохозяйственных производителей, в том числе и виноградарства, было возможно идентифицировать только для 2010 года, благодаря чему доля расходов данного сектора в общих расходах в 2010 году увеличится до уровня 2006 года.</p> <p>Предусматривается увеличение средств на программу противорадовая защита за счет перераспределения внутренних средств аграрного сектора.</p>	3,7	3,3	3,8

Сектора	Итоги анализа в отрасли	Приоритетные мероприятия, идентифицированные для реформы	Последствия от финансовых ассигнований в рамках СПР	Доля секторов в общих расходах, %%		
				2008	2009	2010
	<p>кредитования сельскохозяйственных производителей.</p> <ul style="list-style-type: none"> Доля лесонасаждений территории республики находится на низком уровне. Возможности мелиорации земель ограничены, а плотины находятся в аварийном состоянии. 					
Охрана окружающей среды и гидрометеорология	<ul style="list-style-type: none"> Расходы на 2007 году: <ul style="list-style-type: none"> ◇ 121,9 млн. леев; ◇ 0,6 % из общих расходов; ◇ 0,3 % от ВВП. На внедрение национальных проектов: стратегий, программ и планов по защите окружающей среды, стандартов и норм, а также проектов по строительству и долевого участию в строительстве объектов охраны окружающей среды, определенный вклад вносят экологические фонды. Однако эффективность использования фондов очень низка, так как запланированные программы, как правило, в целом не реализуются, а средства остаются на счетах фондов. Участие фондов в расширении и защите лесного фонда и участков, находящихся под защитой государства. Участие фондов в области научных исследований по защите окружающей среды, посредством долевого участия в научно-исследовательских работах, разработка проектов охраняемых зон национального природного достояния, и рукотворного национального и международного значения. 	<ul style="list-style-type: none"> Обеспечение населения, органов центрального и местного публичного управления, экономики и национальной безопасности прогнозами и предупреждениями об опасных метеорологических явлениях, а также об уровне загрязнения окружающей среды Поддержка проектов для внедрения стратегий, программ и планов защиты окружающей среды, в том числе складирования и нейтрализации негодных и запрещенных пестицидов. Международное сотрудничество в области защиты окружающей среды, оплата членских взносов в межгосударственных организациях по защите окружающей среды, организация и реализация мероприятий для внедрения Конвенции международной торговли дикими видами флоры и фауны, находящимися на грани исчезновения. Осуществление государственного контроля экономических агентов и физических лиц за соблюдение законодательных и нормативных актов по уровню факторов загрязняющих окружающую среду, находящихся в их распоряжение. 	<ul style="list-style-type: none"> Финансовое воздействие в номинальном выражении для данного сектора не изменится на среднесрочный период, из-за чего сократится доля в общих публичных расходах. Особенность данного сектора состоит в том, что некоторые программы финансируются из внешних источников и для части из них финансирование завершается в последующие годы, а возможность предвидения новых источников низка. 	0,5	0,4	0,3

Сектора	Итоги анализа в отрасли	Приоритетные мероприятия, идентифицированные для реформы	Последствия от финансовых ассигнований в рамках СПР	Доля секторов в общих расходах, %		
				2008	2009	2010
Транспорт, дорожное хозяйство, средства связи информации	<p>§ Расходы на 2007 году: ◇ 487,7 млн. леев; ◇ 2,5 % из общих расходов; ◇ 1,0 % от ВВП.</p> <p>§ Дорожная сеть требует значительных вложений для выполнения работ по ремонту и дальнейшему содержанию.</p> <p>§ Большая часть публичных дорог требуют работ по восстановлению и строительству.</p>	<p>§ Увеличение доли объемов работ по ремонту публичных дорог, из общего объема выполненных работ дорожного фонда.</p> <p>§ Восстановление и строительство инфраструктуры публичных дорог.</p> <p>§ Модернизация национальной системы связи и инфраструктуры услуг, с приближения их к европейским стандартам.</p>	<p>§ Финансовое воздействие предложенных мероприятий приведет к увеличению на 0,2 пункта, а в 2009 году на 0,5 пункта доли в общих публичных расходах, как результат дополнительных инвестиций в дорожное хозяйство. Большая часть этих увеличений составят средства от внешних доноров. Правительство также увеличит финансовые средства для этих целей за счет внутренних источников.</p> <p>§ В области связи предусматривается выделение средств для завершения в 2008 году построения системы связи центральной и местной публичной власти;</p>	3,0	3,3	3,1
Жилищное коммунальное хозяйство	<p>Расходы на 2007 году: ◇ 771,2 млн. леев; ◇ 3,9 % из общих расходов; ◇ 1,7 % от ВВП.</p> <p>§ Обеспечение питьевой водой является основной задачей правительства в этой области на период СПР и представляет один из важнейших факторов жизнедеятельности и экономического развития страны.</p> <p>§ Стабильное функционирование канализационных систем и использование отходов со снижением воздействия на окружающую среду является также важнейшим фактором.</p> <p>§ В настоящее время около 50% населения страны использует в качестве питьевой воду, которая не соответствует действующим</p>	<p>Проблема обеспечения питьевой водой и канализацией реализуется исходя из программы данного сектора на период до 2015 года, согласно Постановлению Правительства №1406 от 30.12.2005г.</p> <p>§ В период 2008-2010 гг. развернется второй этап реализации этой программы, которая предусматривает:</p> <ul style="list-style-type: none"> Ø выявление действующих отводов воды, благоустройство санитарно-защитных зон; Ø переоснащение станций подачи воды и канализации; Ø реконструкция существующих водохранилищ и увеличение их количества; Ø реконструкция, обновление водопроводов и строительство новых сетей магистральных водопроводов, водоотделителей и сетей распределения. <p>§ В рамках этой программы будут реализовываться мероприятия, которые разрешат проблемы обеспечения</p>	<p>§ Реализация мероприятий повлечет увеличение средств, преимущественно, в 2008 – 2009 годы</p> <p>§ Особенностью данного сектора является преобладание воздействия средств АТЕ и внешних источников.</p> <p>§ Для реализации второго этапа Правительственной программы в данной области будут направлены гранты международных финансовых организаций в сумме превышающей 330 млн. леев.</p>	3,5	3,2	2,7

Сектора	Итоги анализа в отрасли	Приоритетные мероприятия, идентифицированные для реформы	Последствия от финансовых ассигнований в рамках СПР	Доля секторов в общих расходах, %%		
				2008	2009	2010
	<p>санитарным нормам.</p> <p>§ Из-за существующих недостатков в деятельности по защите вод, низкой степени очищения используемых вод, продолжается интенсивное загрязнение водоемов, истощение источников воды.</p> <p>§ Проблема модернизации, технического оснащения и развития систем водоснабжения и канализации превратилось из технической проблемы в финансово-экономическую.</p>	<p>питьевой водой и канализацией в 43 городских населенных пунктах (муниципий и города), с общей численностью населения в 1,5 млн. жителей, и в 556 сельских населенных пунктах, коммунах, селах с общей численностью населения в 2,1 млн.</p>				