

EXTRAS

din procesul-verbal al ședinței lărgite a Colegiului Ministerului Finanțelor

nr. 2

din 24 februarie 2011

*Privind totalurile activității Ministerului
Finanțelor și a organelor subordonate în
anul 2010 și sarcinile pentru anul 2011*

Examinînd totalurile activității Ministerului Finanțelor și organelor subordonate în anul 2010, Colegiul Ministerului Finanțelor constată, că în perioada de referință activitatea a fost orientată spre realizarea obiectivelor și sarcinilor, care rezultă din funcțiile de bază ale ministerului, din Programul de activitate a Guvernului „Integrare Europeană: Libertate, Democrație, Bunăstare” 2009-2013, Programul de Stabilizare și Relansare Economică pentru anii 2009-2011, Planul de activitate al Guvernului pe anul 2010, din alte programe și strategii naționale.

Deși în anul 2010 s-au resimțit efectele crizei economice, activitățile Ministerului Finanțelor pe parcursul perioadei de raportare au avut asigurarea stabilității macrofinanciare.

În acest sens, s-au conturat acțiunile și obiectivele atît pe termen scurt (urgente) menite să stopeze declinul și să stabilizeze situația, cît și pe termen mediu și lung, cu efect multiplicator.

Colegiul constată că măsurile de politică fiscală și vamală realizate în anul 2010 au avut un impact pozitiv asupra economiilor cetățenilor, dezvoltării mediului de afaceri, facilitării comerțului și resurselor financiare ale statului.

În acest sens, a fost menținut, în continuare, sistemul de impozitare progresiv al veniturilor persoanelor fizice, cu majorarea mărimilor scutirilor anuale personale și anuale pentru persoanele întreținute; a fost extins termenul cu 5 ani privind neimpozitarea venitului sub formă de dobîndă obținut de la depozite bancare, valori mobiliare corporative de către persoane fizice și juridice, cît și a venitului sub formă de dobîndă obținut de la depunerile membrilor pe conturile de economii personale în asociațiile de economii și împrumut.

Au fost menținute scutirea de TVA și taxa vamală a mărfurilor, serviciilor destinate rezidenților parcurilor științifico-tehnologice și incubatoarelor de inovare, la procurarea de utilaje și alte mijloace fixe, ca aport în capitalul statutar și prin intermediul leasing-ului; cota zero a TVA și scutirea de accize și taxa vamală a mărfurilor și serviciilor destinate zonelor economice libere și la mărfurile exportate; mecanismul de restituire a TVA la investițiile capitale efectuate în localitățile rurale. A fost majorat de două ori plafonul de înregistrare obligatorie a contribuabililor cu TVA și menținută înregistrarea benevolă. De rînd cu acestea, a fost modificat

regimul TVA al producției agricole primare prin introducerea cotei reduse a TVA în schimbul celei standard.

De rînd cu acestea, politica fiscală pe anul 2010 a prevăzut menținerea taxei vamale la cota zero sau la cote reduse pentru mărfurile utilizate în activitatea de producție și, începînd cu anul 2010, au fost excluse 4 tipuri de taxe pentru proceduri vamale, aplicate în cazul anumitor regimuri și destinații vamale.

Pentru efectuarea unei analize a impactului politicii fiscale, în anul 2010 a fost inițiat procesul de implementare graduală a cadrului analitic, prin studierea, identificarea, selectarea, acumularea și structurarea datelor și informațiilor existente pentru determinarea criteriilor de elaborare a metodologiilor de efectuare a analizei impactului politicii fiscale și efectuarea analizei politicii fiscale. În acest sens, au fost elaborate 2 metodologii de efectuare a analizei politicii fiscale și inițiate alte 5 metodologii.

Concomitent, în perioada respectivă s-au înregistrat progrese și la capitolul inițierii și negocierii acordurilor bilaterale între statele membre ale Uniunii Europene și Republica Moldova, la capitolul „Impozitare” în partea ce ține de impozitele indirecte (TVA și accize) și „Vama”; inițierii și continuării negocierilor asupra Acordului de Liber Schimb cu Uniunea Europeană pe aspectele care țin de domeniul vamal.

Pe parcursul anului au fost întreprinse măsuri de extindere a relațiilor bilaterale prin prisma Convențiilor pentru evitarea dublei impunerii și prevenirea evaziunii fiscale privind impozitele pe venit și pe capital, prin punerea în aplicare încă a 2 convenții (cu Marele Ducat de Luxemburg și Regatul Spaniei).

La situația de 1 ianuarie 2011 sînt puse în aplicare 44 de Convenții (Acorduri) pentru evitarea dublei impunerii și prevenirea evaziunii fiscale cu privire la impozitele pe venit și pe proprietate între Republica Moldova și alte state.

Referitor la domeniul administrării fiscale, Colegiul constată că în perioada de referință s-a acționat spre asigurarea unei administrări fiscale eficiente, colectarea veniturilor la buget, prevenirea și contracararea evaziunilor fiscale, implementarea unor reforme noi ce au avut drept scop menținerea unei administrări fiscale unitare, stabile și armonizate, care să funcționeze pe baza unor practici recunoscute la nivel internațional.

Printre cele mai importante acțiuni realizate de Serviciul Fiscal în anul 2010 se numără aprobarea Programului de conformare a contribuabililor pentru anul 2011, precum și a Planului de dezvoltare a Serviciului Fiscal de Stat al Republicii Moldova pentru anii 2011 – 2015. Scopul principal al acestuia constă în promovarea continuă a spiritului de conformare voluntară a contribuabililor la declararea și la plata obligațiilor fiscale, îmbunătățirea civismului fiscal prin instituirea unui cadru unitar al relațiilor de parteneriat în raport cu mediul de afaceri și cetățenii, majorarea nivelului de conformare a contribuabililor și stimularea conformării benevole a acestora.

În scopul simplificării procesului de administrare a restituirii TVA a fost elaborat și aprobat Regulamentul cu privire la restituirea taxei pe valoarea adăugată, în redacție nouă.

O serie de acțiuni au fost întreprinse și întru modernizarea Serviciului Fiscal, prin implementarea unor sisteme informaționale automatizate.

Astfel, în anul 2010 a continuat dezvoltarea SIA „e – Declarații”, cu scopul de a oferi contribuabililor o metodă alternativă de prezentare a dărilor de seamă fiscale, și anume, în mod electronic, cu aplicarea semnăturii digitale. Prin utilizarea acestui sistem, se contribuie esențial la optimizarea procedurilor de administrare fiscală utilizate și crearea unor condiții suplimentare contribuabililor, în sensul reducerii timpului consumat pentru prezentarea fizică a rapoartelor fiscale.

De asemenea, a fost creat „Portalul serviciilor electronice fiscale”, conceput ca un ghișeu electronic unic pentru interacțiunea între contribuabili și Serviciul fiscal. Prin intermediul acestui portal, poate fi ușor accesat serviciul „Declarație electronică”, „Declarație rapidă”, serviciul de acces la informațiile „Despre contribuabil”, serviciul informații despre „Facturi fiscale” și posibilitatea de descărcare (obținere) a formularelor tipizate de dări de seamă fiscale.

Numărul utilizatorilor serviciului „Declarație rapidă” a crescut de la 600 de contribuabili în anul 2009, până la 9097 de contribuabili în anul 2010. La fel, numărul contribuabililor înregistrați la serviciul „Declarație electronică” s-a majorat de la 49 de contribuabili în 2009, la 789 contribuabili în 2010.

În același timp, în scopul ridicării nivelului de deservire a contribuabililor s-au lansat instrumente electronice noi în cadrul portalului serviciilor fiscale www.servicii.fisc.md și anume: fișa personală a contribuabilului, cutia electronică poștală de înștiințare, acces avansat la informații despre contribuabil, calendarul fiscal extins, convertor – „Declarație rapidă”, mediu electronic de discuții și consultații pentru contribuabili, asistență vocală prin internet.

Tot pe parcursul anului 2010, au continuat lucrările de creare și dezvoltare a SIA „Crearea și prelucrarea declarațiilor fiscale cu bar-code”. Acest sistem este destinat, în principal, și urmează a fi utilizat de către contribuabilii, care nu au posibilitatea de a utiliza SIA „e – Declarații” și va constitui un suport electronic pentru perfectarea dărilor de seamă fiscale, cu toate părțile sale componente.

Contracararea evaziunilor fiscale a fost una dintre prioritățile Serviciului Fiscal de Stat. Pe parcursul anului 2010 au fost efectuate 66875 de controale fiscale sau cu 3578 controale mai mult decât în perioada similară a anului precedent. Din numărul total de controale fiscale efectuate, în 41959 de cazuri au fost stabilite încălcări sau 62,7%. În cadrul controalelor fiscale au fost depistate cazuri de încălcare a legislației la 37930 contribuabili, ceea ce constituie 63,6% din numărul total de contribuabili supuși controalelor fiscale.

În rezultatul controalelor fiscale efectuate, au fost calculate suplimentar la buget impozite, taxe, alte plăți, în sumă totală de 498 mil. lei, inclusiv sancțiuni – 253,1 mil. lei. Din suma totală calculată, pentru perioada menționată, au fost încasate impozite, taxe, majorări de întârziere la nivel de 28,7 la sută.

Concomitent, în scopul eliminării producției contrafăcute și respectării evidenței corecte, în anul 2010 au fost instituite 465 de posturi fiscale.

Ca rezultat al diversificării criteriilor de selectare și a surselor de informație, inclusiv cu suportul acordat de reprezentanții Administrației Fiscale și Vamale a Regatului Țărilor de Jos, pe parcursul anului 2010 s-a redus durată de viață a întreprinderilor frauduloase. Tot în descreștere este și numărul pseudo-întreprinderilor, precum și impactul negativ cauzat bugetului ca urmare a documentării unor tranzacții fictive, iar numărul cazurilor depistate încă la etapa de inițiere a fraudei fiscale a înregistrat, pe parcursul anului precedent - o creștere.

Colegiul atestă că în anul 2010 activitatea sistemului vamal a fost marcată de o dinamică semnificativă a schimbărilor, care au fost impuse de conjunctura actuală și necesitatea stringentă de reorganizare instituțională. Reformele recent lansate caracterizează anul 2010 ca fiind deosebit de important, datorită schimbărilor radicale în plan organizatoric și decizional, orientînd activitatea vamală spre folosirea mai eficientă a resurselor disponibile.

Una din direcțiile principale de activitate ale Serviciului Vamal este prevenirea și combaterea infracțiunilor vamale, care s-a materializat în rezultate evidente, contribuind la îmbunătățirea considerabilă a indicatorilor de antifraudă. De asemenea au fost înregistrate rezultate pozitive la capitolul combaterii fraudelor transfrontaliere.

Astfel, conform datelor prezentate de Autoritatea Națională a Vămile din România, în anul 2009 - 90% din capturile de țigări a fost realizată de vama Română, și doar 10% de către Serviciul Vamal al Republicii Moldova, pe cînd în anul 2010 coraportul a fost de 40% la 60%. De la începutul anului 2010 fenomenul traficului ilicit de țigarete a scăzut de la 36 pînă la 21 %. Această scădere este determinată în mare parte de inițiativele aplicate de autoritățile vamale din Republica Moldova pentru stoparea contrabandei, o importanță semnificativă avînd semnarea Planurilor de cooperare între Serviciul Vamal al Republicii Moldova și Autoritatea Națională a Vămile din România, privind intensificarea colaborării pentru prevenirea și descoperirea fraudelor vamale. Începînd cu 1 august 2010 aceste planuri au fost implementate la trei puncte de trecere a frontierei moldo-române, iar începînd cu luna noiembrie 2010 - la toate punctele de trecere a frontierei moldo-române.

Paralel cu măsurile de înăsprire a controlului vamal pe dimensiunea mărfurilor și tranzacțiilor de risc, Serviciul Vamal a lansat și a promovat mai multe instrumente de facilitare a traficului legal de mărfuri.

Începînd cu luna aprilie 2010, a fost implementată o nouă tehnologie de control, principalul element inovator al căreia fiind schimbul de date între Serviciul Vamal și Serviciul de Grăniceri, în regim on-line, despre persoane și mijloace de transport ce traversează frontiera. Acest mecanism a simplificat la maxim procedura de trecere a frontierei moldo-române, s-a redus durata controlului vamal.

De asemenea, în scopul simplificării procedurilor de vămuire a fost implementat Tarifal Vamal Integrat (TARIM) și plasat pe pagina oficială a Serviciului Vamal începînd cu 1 ianuarie 2010.

În a doua jumătate a anului 2010, a început implementarea procedurii simplificate de control vamal, prin introducerea noțiunii de „coridor verde”. Această procedură fiind aplicată pentru agenții economici de încredere. Acest statut poate fi

obținut de acei agenți economici, care după o verificare prealabilă de către mai multe organe de control, demonstrează respectarea legislației fiscale și vamale.

Colegiul remarcă că în anul 2010 au fost înregistrate anumite progrese în domeniul planificării multianuale. Prin urmare, în baza priorităților de politici pe termen mediu au fost elaborate Prognozele Cadrului de cheltuieli pe termen mediu (2011-2013), care ulterior a fost înaintat Guvernului spre examinare și aprobare concomitent cu proiectul bugetului pe anul 2011. Acestea, însă, n-au fost examinate și aprobate din motive ce nu au depins de activitatea Ministerului Finanțelor.

În Prognozele Cadrului de cheltuieli pe termen mediu (2011-2013) partea majoră a alocărilor de resurse publice a fost repartizată în baza strategiilor sectoriale de cheltuieli. În acest context, aria de acoperire prin planificarea strategică include 14 domenii, iar cheltuielile publice pentru anul 2011 au fost acoperite cu strategii sectoriale la nivel de circa 83 la sută.

Implementarea continuă a unui program macroeconomic susținut de FMI a generat progrese în menținerea unei politici de stabilitate macrofinanciară. Deblocarea în 2009 a programelor de asistență financiară din partea organizațiilor financiare internaționale și altor parteneri în 2010, a permis obținerea suportului financiar pentru susținerea bugetului în formă de granturi în suma de circa 80 mil. euro și, respectiv în suma de circa 162 mil. dolari SUA.

Una din prioritățile de bază ale Ministerului Finanțelor este executarea nemijlocită a bugetului de stat și monitorizarea executării bugetului public național.

Colegiul constată că, în anul 2010 la bugetul public național, conform datelor operative, au fost acumulate venituri în sumă de 27550,9 mil. lei, ceea ce constituie 102,4% din prevederile anuale, iar față de anul 2009 au fost acumulate cu 4033,2 mil. lei mai multe venituri sau cu 17,1%.

Ponderea veniturilor acumulate de Serviciul Fiscal de Stat în totalul veniturilor acumulate la bugetul public național constituie 53,7%, iar cele acumulate de Serviciul Vamal 35,4%. Prin urmare planul de venituri prevăzut pentru anul 2010, a fost realizat de organele Serviciului Fiscal la nivel de 101 la sută, iar de organele Serviciului Vamal – 107 la sută.

Față de perioada similară a anului 2009, ritmurile încasărilor s-au majorat cu 8,2 la sută – la veniturile administrate de către Serviciul Fiscal de Stat și cu 26,4 la sută – la veniturile administrate de către organele Serviciului Vamal.

Sarcinile stabilite pentru acumularea veniturilor în bugetul public național în aspectul teritorial pentru anul 2010, practic, au fost îndeplinite pe toate unitățile administrativ-teritoriale, cu excepția raioanelor Florești (99,2%), Taraclia (97%) și UAT Gagauzia (99,3%).

Partea de cheltuieli a bugetului public național în anul 2010, a fost realizată în sumă de 29328,9 mil. lei sau la nivel de 94,3 % din prevederile anuale. Comparativ cu anul 2009 cheltuielile bugetului public național au fost în creștere cu circa 7,2 % sau cu 1974,6 mil. lei.

Partea preponderentă a cheltuielilor publice a fost direcționată pentru realizarea programelor cu caracter social-cultural - 73 la sută, pentru domeniul economiei naționale – 10,9 la sută, apărare, menținerea ordinii publice și securității naționale – 5,3 la sută, servicii de stat cu destinație generală – 4,6 la sută.

Prin urmare, exercițiul bugetar public în anul 2010 s-a încheiat cu un deficit în sumă de 1778 mil. lei, ceea ce constituie circa 2,5 la sută din PIB estimat față de 6,4 % în PIB executat în anul 2009.

Soldurile bănești la finele anului la conturile componentelor bugetului public național, față de 1 ianuarie 2010, au crescut cu 813,6 mil. lei și au constituit circa 4 miliarde lei.

Referitor la bugetul de stat, partea de venituri a fost realizată la nivel de 103,6 %, fiind acumulate venituri în sumă de 17170 mil. lei. Față de acumulările anului 2009 veniturile la acest buget s-au majorat cu 24,1 la sută sau cu 3337 mil. lei.

Totodată, la componenta de bază au fost acumulate venituri în sumă de 15123,6 mil. lei sau la nivel de 104,6 la sută față de prevederile precizate pe perioada de gestiune. Comparativ cu perioada respectivă a anului precedent, încasările s-au majorat cu 3526,6 mil. lei sau cu 30,4 la sută.

Din suma totală a veniturilor bugetului de stat, veniturile fondurilor speciale au constituit 323 mil. lei, fiind în creștere față de anul 2009 cu 9,6 la sută, iar veniturile din mijloacele speciale ale instituțiilor publice - 1064,3 mil. lei și s-au redus față de anul precedent cu 21,1 la sută.

Granturile pentru proiectele finanțate din surse externe au constituit 673,3 mil. lei sau la nivel de 90,0% față de prevederile precizate. Din suma totală granturile interne și externe au însumat 606 mil. lei, dintre care: granturi interne – 33,9 mil. lei și granturi externe – 572,1 mil. lei.

Partea de cheltuieli a bugetului de stat pe toate componentele în anul 2010 a fost executată la nivel de 93,8% față de prevederile anuale. În sumă absolută acestea au constituit 18791,9 mil. lei, ceea ce este cu 1,6 miliarde lei sau cu 9,2% mai mult față de anul precedent.

Structura ramurală și cea economică a cheltuielilor bugetului de stat este rezultatul politicii bugetar-fiscale, priorităților în domeniul cheltuielilor, precum și managementului financiar realizat în anul 2010 în domeniile respective.

Partea preponderentă a cheltuielilor bugetului de stat au fost direcționate pentru realizarea programelor cu caracter social-cultural – 44,1%, pentru domeniul economiei naționale – 11,9 %, transferuri la bugetele unităților administrativ-teritoriale pentru nivelarea bugetară – 22,1%.

Totodată, sub aspectul categoriilor economice ale cheltuielilor bugetului de stat, cheltuielile curente au constituit – 86,2 la sută, iar cheltuielile capitale – 14,5 la sută.

În anul 2010 investițiile capitale au fost finanțate în sumă de 452,3 mil. lei sau la nivel de 82 la sută din prevederile anuale precizate.

Conform structurii cheltuielilor pentru investiții capitale, în anul 2010 circa 33,9% sau 153,3 mil. lei au fost direcționate pentru ramura transporturi și gospodăria drumurilor, 32,5% sau 146,9 mil. lei – gospodăria comunală, 11,3% sau 51,3 mil. lei - pentru ramura învățământ. Cel mai mic nivel de valorificare a investițiilor capitale a fost înregistrat în ramurile justiției (62%), transporturi, gospodăria drumurilor, comunicații și informatica (69,8%), complexul pentru combustibil (69,6%).

Colegiul constată că nici pe parcursul anului 2010, unele autorități ale administrației publice centrale n-au aplicat instrumentele necesare și nu au întreprins măsuri pentru depășirea inconvenientelor în domeniul gestionării investițiilor capitale.

Pentru depășirea situației este necesar ca beneficiarii în construcții capitale (autoritățile administrației publice centrale și locale) să examineze în profunzime această problemă în cadrul unor ședințe speciale și, respectiv să elaboreze planuri de măsuri concrete de eliminare a deficiențelor și de asigurare a bunei funcționări a sistemului.

Totodată, Colegiul recomandă ca pe parcursul anului 2011, subdiviziunea responsabilă din cadrul Ministerului Finanțelor să perfecționeze mecanismul de finanțare a cheltuielilor capitale și să contribuie la sporirea responsabilității beneficiarului în construcții.

De la bugetul de stat în anul 2009 au fost realizate cheltuieli de personal în sumă de 3430,3 mil. lei, fiind, practic la același nivel ca și în anul precedent. Colegiul menționează, că indicatorii țintă la compartimentul cheltuieli de personal și numărul unităților de personal pe bugetul de stat au fost respectate.

În acest sens, a fost elaborată și promovată Hotărârea Guvernului „Cu privire la aprobarea limitelor numărului de unități de personal și ale cheltuielilor de personal în sectorul bugetar pentru autoritățile administrației publice centrale și locale pentru anul 2010”. În scopul monitorizării mai eficiente a angajaților în sectorul bugetar, precum și pentru crearea unei baze de date unice a fost elaborat un formular special și un suport informațional pentru efectuarea analizelor în timp util.

Pentru serviciul datoriei de stat externe pentru anul 2010, au fost utilizate resurse bugetare în sumă de 180,2 mil. lei, ceea ce comparativ cu anul 2009, constituie o diminuare în sumă de 24,1 mil. lei sau de 11,8%.

Suma mijloacelor bănești pentru serviciul datoriei de stat interne în anul 2010 a constituit 367,4 mil. lei. Comparativ cu anul 2009, cheltuielile pentru serviciul datoriei de stat interne s-au micșorat cu 262,5 mil. lei sau de 1,7 ori. Diminuarea cheltuielilor s-a produs ca urmare a reducerii ratelor dobânzii la VMS comercializate pe piața primară, ce concomitent a atras după sine și micșorarea ratelor dobânzii la VMS convertite.

În anul 2010 băncile comerciale, au fost deschise colaborării cu Ministerul Finanțelor, participând activ la licitațiile de plasare a VMS pe piața primară și ca rezultat ratele dobânzii la VMS au variat la nivelul ratei de bază a Băncii Naționale a Moldovei. Astfel, în anul 2010 rata medie ponderată a dobânzii la VMS a constituit 6,99%, micșorându-se comparativ cu anul 2009 cu 2,36 p.p. Cea mai mică rată

medie ponderată a dobânzii - 4,29% a fost înregistrată pentru luna ianuarie 2010, iar cea mai mare - 7,84% pentru luna aprilie 2010.

La capitolul cotizații de membru al Republicii Moldova în organizațiile internaționale, Colegiul remarcă că în comparație cu anul precedent, nivelul datoriilor s-a diminuat cu 46,7 mil. lei, constituind 183,7 mil. lei.

Pe parcursul anului au fost respectate cu strictețe graficele de restructurare a datoriilor față de Organizația Mondială a Sănătății, Organizația Internațională a Muncii, Uniunea Latină, Organizația pentru Interzicerea Armelor Chimice, UNIDO, OIF, etc. A fost achitată parțial datoria istorică față de EBRD, în sumă de 2,6 mil. lei, precum și achitată integral datoria față de OSCE.

Executarea bugetului de stat pe toate componentele în anul 2010 s-a soldat cu un deficit de 1621,9 mil. lei, față de 3467,4 mil. lei prevăzut pe an și față de 3370 mil. lei, deficitul înregistrat pe rezultatele anului 2009.

Comparativ cu situația din 1 ianuarie 2010, datoria de stat s-a majorat cu 4248,4 mil. lei. Modificarea datoriei de stat s-a produs din contul majorării emisiunii VMS emise prin licitații cu 450 mil. lei și răscumpărării VMS plasate prin subscriere în sumă de 250 mil. lei și de intrările de împrumuturi externe, care au depășit rambursările de împrumuturi externe cu circa 166,1 mil. dolari SUA.

Prin urmare datoria de stat, la situația din 31 decembrie 2010, a constituit circa 18870,8 mil. lei (26,3 % în PIB estimat), inclusiv: datoria de stat externă - circa 13 565,9 mil. lei (circa 1116,2 mil. dolari SUA; 18,9 % în PIB estimat); datoria de stat internă - 5304,9 mil. lei (7,4 % în PIB estimat).

Cu referire la executarea bugetelor unităților administrativ-teritoriale, în anul de raport, partea de venituri, a fost realizată în sumă de 7614,3 mil. lei sau la nivel de 100,8 %, comparativ cu prevederile anuale, și cu 1328,2 mil. lei sau cu 21,1 la sută mai mult față de anul 2009.

Din suma totală a veniturilor încasate în bugetele unităților administrativ-teritoriale, veniturile proprii constituie 2898,6 mil. lei sau la nivel de 103,3 la sută față de prevederile anuale. Comparativ cu anul precedent, veniturile proprii ale bugetelor unităților administrativ-teritoriale au înregistrat o majorare cu 228,4 mil. lei sau 108,6 la sută.

Sub aspect teritorial, din cele 35 de unități administrativ-teritoriale, 33 au înregistrat venituri la un nivel de peste prevederile bugetelor respective, iar 2 unități - nu au executat sarcina de venituri proprii, și anume: Soroca - 96,5% și Florești - 97,8 %. Cei mai înalți indicatori au fost obținuți de raioanele Rezina - 116,4%, Drochia - 113,6%, Ocnița - 112,6%, Criuleni - 112,2%, Ștefan Vodă - 110,2%.

De rînd cu veniturile acumulate nemijlocit la bugetele respective, în anul 2010, de la bugetul de stat au fost alocate bugetelor unităților administrativ-teritoriale transferuri pentru nivelare bugetară și cu destinație specială în sumă totală de 4670,8 mil. lei.

Totodată, partea de cheltuieli, bugetele unităților administrativ-teritoriale s-au executat în sumă de 7609,1 mil. lei sau la nivel de 94,3 la sută față de prevederile anuale, cu o majorare de 1078,2 mil. lei sau cu 16,5 la sută față de anul 2009. Cel mai scăzut nivel de executare a bugetelor unităților administrativ-teritoriale la partea de cheltuieli s-a înregistrat în Nisporeni, Hîncești și Ialoveni (sub 90 la sută), 20 din unitățile administrativ-teritoriale s-au plasat sub nivelul mediu de executare a părții de cheltuieli și doar municipiile Chișinău și Bălți, și UTA Găgăuzia au rezultate peste 97 la sută din prevederile anuale.

În structura categoriilor economice, cheltuielile curente au constituit circa 86,3 la sută sau 6602,5 mil. lei și cheltuielile capitale – 13,2 la sută sau 1008,6 mil. lei.

Executarea bugetelor unităților administrativ-teritoriale s-a soldat cu un excedent de 5,2 mil. lei.

Colegiul atenționează asupra problemei restanțelor fiscale. La situația din 31 decembrie 2010, conform datelor operative, restanțele la bugetul public național au constituit 1235,7 mil. lei, inclusiv la:

- bugetul de stat – 381,3 mil. lei;
- bugetul unităților administrativ-teritoriale – 156,4 mil. lei;
- bugetul asigurărilor sociale de stat – 683,6 mil. lei;
- fondul asigurărilor obligatorii de asistență medicală – 14,4 mil. lei.

Comparativ cu situația din 31 decembrie 2009, restanțele la bugetul public național au crescut cu 93,4 mil. lei.

La situația din 31 decembrie 2010 restanțele la plăți în bugetul de stat, administrate de Serviciul Fiscal de Stat, au constituit 291,7 mil. lei, fiind în creștere față de anul precedent cu 24,8 mil. lei sau cu 9,3 la sută.

Restanțele la bugetul de stat și bugetele unităților administrativ-teritoriale, administrate de Serviciul Fiscal de Stat la situația din 31 decembrie 2010 au constituit 448,1 mil. lei, ceea ce este cu 27,3 mil. lei mai mult decât cele înregistrate la finele anului 2009.

În 19 unități administrativ-teritoriale restanțele s-au micșorat, în rest, restanțele au crescut considerabil chiar cu circa 70% pe mun. Bălți și raionul Taraclia, cu 52,6% pe raionul Căușeni, 46,1% - raionul Ocnița, etc.

Cele mai mari restanțe sînt înregistrate pe IFS pe municipiile Chișinău (215,7 mil. lei) și Bălți (30,7 mil. lei), raionul Taraclia (30,2 mil. lei), UTA Găgăuzia (18,4 mil. lei), raioanele Florești (12,2 mil. lei), Cahul (11,6 mil. lei), Anenii Noi (11,1 mil. lei). În rest, suma restanțelor variază de la 0,6 mil. lei (în raionul Telenești) și pînă la 10,7 mil. lei (în raionul Edineț).

Întru diminuarea restanțelor admise față de bugetul public național, Colegiul menționează că în perioada de raportare, au fost aplicate pîrghiile executării silite a obligațiilor fiscale, în urma cărora au fost încasate plăți în sumă totală de 371,4 mil. lei, inclusiv au fost ridicate mijloace bănești din casieriile agenților economici restanțieri (în sumă de 43,7 mil. lei), au fost încasate mijloace bănești de la conturile bancare ale contribuabililor restanțieri, precum și ale debitorilor acestora (în sumă de 290,6 mil. lei), s-au comercializat bunuri sechestrate (în valoare de 7,2 mil. lei) și aplicate alte pîrghii (29,9 mil. lei).

Pe parcursul anului 2010, conform prevederilor art.180 al Codului fiscal, de către organele fiscale teritoriale au fost încheiate cu contribuabilii 485 de contracte de eşalonare sau amânare a termenului de stingere a obligațiilor fiscale (208 contracte – au fost reziliate) în sumă totală de 126,3 mil.lei. pentru perioada 2010 – 2011. Corespunzător anului de activitate 2010, au fost eşalonate – 75,4 mil.lei, dintre acestea achitate 47,3 mil.lei sau 62,7%. Pentru anul 2011 suma eşalonării constituie la moment 50,9 mil.lei.

Colegiul relevă asupra reducerii în sistemul bugetar a datoriilor creditoare interne cu termen de achitare expirat. Conform situației din 31 decembrie 2010, acestea se cifrează în mărime de 198 mil.lei și s-au redus față de sfârșitul anului 2009 cu circa 261 mil. lei.

Datoriile creditoare ale instituțiilor publice finanțate de la bugetul de stat s-au redus cu 160 mil. lei, constituind circa 113 mil. lei. Din totalul instituțiilor publice finanțate de la bugetul de stat reduceri ale datoriilor creditoare s-a înregistrat în 11 instituții.

Paralel cu acestea, 19 instituții au admis creșterea datoriilor creditoare. Cele mai mari datorii au fost înregistrate de Serviciul Grăniceri – cu 14,6 mil. lei, Ministerul Culturii și Ministerul Apărării – cu câte circa 10 mil. lei, Academia de Științe a Moldovei – cu 7,7 mil. lei, Ministerul Afacerilor Interne – cu 7,5 mil. lei.

Referitor la datoriile creditoare ale instituțiilor finanțate de la bugetele unităților administrativ-teritoriale, la situația din 31 decembrie 2010 suma acestora a constituit 35 mil. lei, înregistrând o diminuare față de 31 decembrie 2009 cu 113 mil. lei. Totodată, în sumă absolută, mai rămân mari datorii pe bugetele municipiilor Chișinău și Bălți – (7,2 mil. lei și 3,5 mil.lei, respectiv), UTA Găgăuzia – (8,1 mil. lei), raioanele Briceni (3,9 mil.lei) și Fălești (1,4 mil.lei).

Cu referință la datoriile agenților economici față de Ministerul Finanțelor pe creditele recreditate din surse interne și externe, precum și pe împrumuturile interne și externe acordate sub garanție de stat, este de menționat că la situația din 31 decembrie 2010 în comparație cu începutul anului, acestea s-au micșorat cu 223,4 mil.lei sau 20,6 la sută și constituie suma de 327,8 mil. lei, 26,7 mil. dolari SUA și 12,8 mil. euro, echivalentul a 858,4 mil. lei.

Micșorarea datoriilor expirate au fost condiționate de rambursările și anulările datoriilor agenților economici.

Colegiul constată că în anul 2010, pe lângă rezultatele pozitive obținute la acest compartiment mai există lacune. Ca rezultat al modificării și completării legislației, pe motivul deblocării achitării în contul stingerii datoriilor aferente creditelor externe și interne a întreprinderilor zootehnice a fost prelungit termenul de înghețare a datoriilor până la 31.12.2010 și anulate integral dobânzile aferente, ceea ce s-a soldat cu neîncasarea la buget a sumei de 37,4 mil. lei, sub formă de dobânzi.

Pe parcursul anului 2010 din contul liniilor de creditare și a mijloacelor circulante acumulate (din rambursarea de către instituțiile financiare participante a

sumelor principale și dobânzilor aferente) pentru implementarea proiectelor investiționale în scopul dezvoltării sectorului energetic, sistemului de aprovizionare cu apă și canalizare în regiunile din republică și finanțării întreprinderilor mici și mijlocii din sectorul privat au fost recreditați agenți economici, instituții financiare precum și autorități administrativ-teritoriale în sumă totală de 322,1 mil. lei, 16,5 mil. dolari SUA și 2,2 mil. euro sau cu circa 49,3 la sută mai mult decât în anul precedent.

Colegiul remarcă activitatea desfășurată pe parcursul anului în direcția reprezentării intereselor Ministerului Finanțelor și, implicit a bugetului în instanțele judecătorești și în alte organe de drept. În acest context, pe parcursul anului 2010, au fost finalizate 110 litigii. Cuantumul total al pretențiilor reclamanților față de bugetul de stat a constituit circa 98,8 mil. lei, iar spre încasare, prin hotărâri irevocabile, a fost dispusă suma de 3,2 mil. lei, pretențiile reclamanților fiind diminuate cu 95,5 mil. lei.

În scopul consolidării disciplinei financiare și creșterii eficienței utilizării patrimoniului public, Ministerul Finanțelor efectuează monitoringul și analiza economico-financiară a activității întreprinderilor de stat și societăților comerciale cu capital integral sau majoritar de stat.

Astfel, conform situației din 31 decembrie 2010, în lista întreprinderilor de stat și societăților pe acțiuni cu capital integral sau majoritar de stat, sînt incluse 252 întreprinderi de stat cu capital social înregistrat în mărime de 5,35 miliarde lei și 111 societăți comerciale cu capital integral sau majoritar de stat în mărime de 3,1 miliarde lei, din care proprietatea statului – 2,9 miliarde lei sau 94,8 la sută.

Conform situației din 31 decembrie 2010 la bugetul de stat au fost încasate venituri sub formă de defalcări și dividende din profitul net al întreprinderilor de stat și al societăților comerciale cu capital integral sau majoritar de stat pentru anul 2009, respectiv, în sumă de 61,4 mil. lei și 163,4 mil. lei, ceea ce constituie 102,3% și corespunzător 130,2% față de prevederile Legii bugetului de stat pe anul 2010.

În vederea stabilizării situației economico-financiare și creării premiselor pentru dezvoltarea durabilă și ameliorarea situației economico-financiare, în decursul perioadei supuse monitorizării, în baza prevederilor art. 180 al Codului fiscal, a fost modificat termenul de stingere a obligației fiscale, conform contractelor încheiate, la 9 întreprinderi de stat în sumă de 5,6 mil. lei și la 5 societăți comerciale cu capital integral sau majoritar de stat în sumă de 0,6 mil. lei.

Colegiul constată că pe parcursul anului 2010 a continuat implementarea reformei contabilității și auditului în sectorul corporativ. În acest sens, au fost elaborate și aprobate un șir de acte normative ce reglementează activitatea în domeniul contabilității și auditului, și anume: indicațiile metodice privind particularitățile contabilității în organizațiile necomerciale, privind modul de asigurare a riscului de audit; normele de recunoaștere a certificatelor internaționale de calificare în domeniul contabilității și auditului; normele de pregătire profesională a stagiarelor în activitatea de audit, precum și alte modificări și

completări la legislația în vigoare din domeniu. În paralel cu aceste acțiuni au fost elaborate proiectele la 7 Standarde Naționale de Contabilitate.

Totuși, Colegiul atenționează, că multe dintre activitățile prevăzute de reformă și aprobate prin Planul de dezvoltare a contabilității și auditului în sectorul corporativ pe anii 2009-2014, nu au fost realizate. Motivul principal fiind lipsa finanțării corespunzătoare și, respectiv implicarea experților internaționali.

În anul 2010 s-a intensificat și reforma managementului finanțelor publice. În scopul unificării metodologiei bugetare, a fost definitivat proiectul Setului unic metodologic de elaborare a bugetului. În iulie 2010 Ministerul Finanțelor a deschis procedura de consultări publice asupra proiectului Setului. Pe parcursul anului a fost desfășurate o serie de cursuri de formare pentru profesioniști pentru dezbateră noii metodologii și determinarea domeniilor ce necesită îmbunătățiri adiționale.

De asemenea, a fost inițiată elaborarea proiectului legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale, care urmărește stabilirea unor principii și reguli clare, precum și consolidarea disciplinei bugetar-fiscale, dar și perfecționarea procedurilor de formare și administrare a bugetelor-componente ale bugetului public național.

O realizare importantă în anul 2010 este implementarea cu suportul Băncii Mondiale a Controlului financiar public intern în sectorul public conform bunelor practici internaționale. În acest sens, a fost aprobat Programul de dezvoltare a controlului financiar public intern și a fost adoptată Legea privind controlul financiar public intern. Totodată, au fost elaborate modificări și completări la Codul etic al auditorului intern și Carta de audit intern.

Cu referință la instituirea cadrului instituțional în domeniu, Colegiul menționează că activitățile s-au focusat asupra fortificării capacităților celor 47 unități de audit intern din sectorul public și armonizării activităților acestora, conform standardelor internaționale. Pe parcursul anului 2010, întru implementarea în practică a auditului intern, au fost desfășurate 7 misiuni de audit intern pilot cu asistența expertului străin la locul de muncă.

De asemenea, Colegiul salută faptul că activitatea de audit intern din cadrul Ministerului Finanțelor a luat amploare. În acest sens, a fost elaborat Planul strategic al activității de audit intern în cadrul Ministerului Finanțelor pe termen mediu (2010-2012), prin care au fost stabilite necesitățile de audit (sistemele și activitățile ce urmează a fi supuse auditului), identificate în baza unei analize și aprecieri a factorilor de risc existenți și potențiali, precum și au fost evaluate resursele necesare și disponibile pentru a satisface necesitățile de audit stabilite.

Pe parcursul anului de referință, au fost efectuate, în total, 16 misiuni de audit intern. Dintre care, din punct de vedere al misiunii de audit au fost efectuate 4 audite de sistem, în rezultatul cărora au fost oferite recomandări de îmbunătățire a sistemului de control intern existent în domeniul achizițiilor publice, gestionării resurselor temporar libere a bugetului de stat, gestionării patrimoniului Ministerului Finanțelor. Totodată, a fost efectuat un audit de performanță privind evaluarea eficienței, eficacității și economiei utilizării mijloacelor financiare în cadrul

Proiectului Managementului Finanțelor Publice cu evaluarea nivelului de executare a indicatorilor de performanță.

Pornind de la necesitățile și prioritățile de îmbunătățire a managementului financiar în sectorul bugetar, în scopul asigurării transparenței procesului de gestionare a mijloacelor bugetului public național prin sistemul trezorerial al Ministerului Finanțelor în anul 2010 au fost efectuate un șir de activități, în vederea dezvoltării, perfecționării și îmbunătățirii sistemului de gestionare a finanțelor publice. Astfel, a continuat perfecționarea metodologiei și a mecanismelor de gestionare a mijloacelor financiare acordate de donatori pentru realizarea proiectelor investiționale. S-au purtat negocieri cu donatorii referitor la oportunitatea gestionării mijloacelor respective prin sistemul trezorerial al ministerului. În total, prin sistemul trezorerial, s-au deservit 25 proiecte investiționale, inclusiv 8 proiecte lansate în anul 2010.

Concomitent, în perioada respectivă, s-a activat asupra definitivării proiectelor Clasificației bugetare noi și a Planului de conturi nou, conform standardelor internaționale GFS 2001.

În condițiile actuale, Colegiul menționează că politica de personal rămâne a fi una din cele mai importante. Astfel, pe parcursul anului 2010 au fost organizate și desfășurate 21 de concursuri, inclusiv 8 – repetate, de ocupare a funcției publice vacante în cadrul aparatului central, Trezoreriei de Stat și trezoreriile teritoriale ale ministerului. Ca urmare au fost selectați prin concurs și numiți în funcțiile publice 54 de funcționari.

Una din acțiunile prioritare realizate la finele anului 2010, în conformitate cu legislația în vigoare, a fost evaluarea performanțelor profesionale ale funcționarilor publici din cadrul aparatului central, Trezoreriei de Stat și trezoreriilor teritoriale. Ca rezultat au fost supuși evaluării 377 funcționari publici, dintre care: 102 funcționari au obținut calificativul „foarte bine”, 237 funcționari – „bine”, 6 funcționari – „satisfăcător” și 2 funcționari „nesatisfăcător”.

În scopul formării continue a personalului din cadrul ministerului au fost organizate cursuri tematice de instruire externă, organizate la Comanda de Stat și Fondul Fiduciar, la care au participat 100 de funcționari publici; 10 funcționari au participat la cursuri de instruire la distanță; 43 de funcționari au participat la cursuri și stagieri peste hotare și cursuri de instruire internă la care au participat 153 de funcționari.

În ceea ce privește activitatea Serviciului Control Financiar și Revizie, Colegiul constată că pe parcursul anului 2010 au fost întreprinse o serie de acțiuni menite să contribuie la eficientizarea activității și la realizarea misiunii Serviciului.

În primul rând a fost schimbată abordarea asupra misiunii Serviciului ce ține de protejarea intereselor financiare ale statului, accentul fiind pus pe solicitări, semnale privind gestionarea inadecvată a fondurilor și patrimoniului public, iar funcția de control fiind axată pe analiza riscurilor.

Cu referință la misiunea de bază a Serviciului Control Financiar și Revizie, în perioada anului 2010, în total, la instituțiile publice și unitățile administrativ-

teritoriale au fost efectuate 882 revizii și controale tematice, inclusiv conform Programului activității de control - 525, la solicitările organelor de drept – 96, la indicațiile conducerii de vîrf a republicii – 15, la însărcinările Ministerului Finanțelor - 54, în baza petițiilor și altor solicitări – 192.

Materialele reviziilor și controalelor efectuate denotă, că în activitatea instituțiilor publice persistă multiple lacune și încălcări ale prevederilor legislației în vigoare, drept consecință fiind generate cheltuieli nelegitime, lipsuri de valori materiale și mijloace bănești.

Ca rezultat al reviziilor și controalelor efectuate au fost depistate pagube cauzate statului în sumă totală de 69,5 mil. lei, din care cheltuieli nelegitime 17,8 mil. lei, lipsuri de bunuri materiale și mijloace bănești 3,9 mil. lei, alte pagube 47,8 mil. lei.

Controalele de contrapunere efectuate la antreprenori pe marginea corectitudinii utilizării mijloacelor bugetare pentru executarea lucrărilor de construcție și reparație a obiectelor de menire socială au stabilit exagerarea volumelor de lucrări îndeplinite, ceea ce a contribuit la obținerea veniturilor ilicite. Astfel, în cadrul reviziilor și controalelor au fost calculate sume la buget – 12 mil. lei, inclusiv sancțiuni financiare – 5,7 mil. lei.

În cadrul verificării corectitudinii dării în arendă de către primării a terenurilor arabile și suprafețelor acvaticice s-au stabilit cazuri de nerespectare a prevederilor actelor legislative și normative în vigoare privind gestionarea patrimoniului public, manifestată prin neîncheierea contractelor, necalcularea plăților pentru arendă, precum și aplicare incorectă a prețurilor, astfel prejudiciind bugetul și admițînd venit ratat.

Astfel, a fost depistat venit ratat în sumă totală de 13,2 mil. lei, inclusiv venitul ratat de către primării și în consecință pierderile bugetelor primăriilor a constituit 12 mil. lei.

În rezultatul acțiunilor întreprinse, inclusiv în cadrul efectuării reviziilor și controalelor, au fost acoperite pagube în sumă totală de 19,3 mil. lei, din care cheltuieli nelegitime – 5,5 mil. lei, lipsuri a bunurilor materiale – 0,7 mil. lei, alte pagube – 11,6 mil. lei și în baza materialelor reviziilor și controalelor efectuate în anii precedenți – 1,5 mil. lei.

Din sumele calculate suplimentar la buget s-au încasat 5,9 mil. lei.

Întru acoperirea integrală a pagubei cauzate statului și tragerea la răspundere a persoanelor vinovate, în perioada raportată au fost remise spre examinare în adresa organelor de drept 277 materiale de revizii și controale, suma totală constituind 68 mil. lei.

Colegiul Ministerului Finanțelor a luat act și de activitatea în domeniul achizițiilor publice. În acest context, se menționează că una din realizările primordiale ale Agenției Achiziții Publice obținute în anul 2010, a fost lansarea proiectului de Înfrățire Instituțională (Twinning), scopul căruia constă în fortificarea capacităților instituționale ale Agenției Achiziții Publice.

Anul 2010 se caracterizează și prin realizarea unor acțiuni ce țin de finalizarea proceselor de elaborare și perfecționare a actelor normative ce asigură practica administrării procedurilor de achiziții publice. În acest scop au fost elaborate și

promovate mai multe modificări la legislația în vigoare care să asigure economisirea banilor publici prin implementarea procedurilor eficiente și transparente de organizare a achizițiilor publice.

În perioada de referință în adresa ministerului au fost înregistrate 1372 acte legislative și normative, 50 interpelări ale deputaților, 2284 indicații ale Parlamentului, Președintelui și Guvernului Republicii Moldova, 504 proiecte de hotărâri ale Guvernului prezentate spre contrasemnare.

Paralel cu cele relatate, în cadrul ministerului au parvenit spre executare 616 adresări de la persoanele fizice și 10046 solicitări de la ministere, agenții, organizații internaționale, agenți economici, etc. Din numărul total de documente primite, 2413 au fost luate la control, din ele au fost executate cu depășirea termenului stabilit 21,7 la sută.

Pe parcursul anului 2010 Colegiul ministerului s-a întrunit în 10 ședințe, unde au fost puse în discuție 22 subiecte esențiale pentru activitatea ministerului și la nivel național. Subiectele au fost axate pe examinarea situației reale privind încasarea veniturilor administrate de Serviciul Fiscal de Stat și evoluția restanțelor la bugetul public național, aprobarea Normelor de recunoaștere a certificatelor internaționale de calificare în domeniul contabilității și auditului, analiza impactului implementării cotei zero la impozitul pe venitul persoanelor juridice și fizice care desfășoară activitate de întreprinzător, etc.

Colegiul atenționează că anul 2011 urmează a fi foarte dificil, prin suprapunerea mai multor activități, cum sînt testarea funcționalității SIMF, perfectarea proiectului Setului unic metodologic de elaborare a bugetului, modificarea actelor legislative ce rezultă din politica bugetar-fiscală pe 2011 și pe 2012, proiectul bugetului pe 2011, CBTM (2012-2014), proiectul bugetului pe 2012, proiectul legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale.

Pentru anul 2011 și anii următori, politica bugetar-fiscală urmează să fie ținută întru continuarea ajustărilor bugetar-fiscale inițiate în anii precedenți.

Scopul urmărit este de a limita deficitul bugetar în anul 2011 pînă la 1,9 la sută în PIB, în anii următori fiind redus semnificativ. Aceasta acest fapt va permite bugetului, în mare măsură, să nu depindă de asistența externă excepțională, iar poziția fiscală să fie mai solidă pentru a înfrunta eventualele riscuri macroeconomice.

În acest context, veniturile bugetare urmează să fie consolidate prin intermediul unor măsuri specifice de politică fiscală și a unei administrări fiscale mai performante.

Ținînd cont de constrîngerile existente, cheltuielile curente urmează să fie supuse unei mai bune prioritizări, astfel ca în 2010 ponderea acestora în PIB să fie diminuată cel puțin cu 1,6 puncte procentuale, oferind mai mult spațiu pentru investiții capitale și o asistență socială bine determinată pentru cele mai vulnerabile grupuri de populație.

Pentru a atinge indicatorii calității și cantității, în termen foarte restrâns, se impune mobilizarea tuturor factorilor implicați.

Pornind de la rezultatele activității în anul 2010 și sarcinile pe anul 2011, Colegiul Ministerului Finanțelor h o t ă r ă ș t e :

1. Se aprobă Planul de activitate al Ministerului Finanțelor pe anul 2011 (se anexează).

2. Se atenționează directorii de direcții generale și șefii de subdiviziuni din cadrul aparatului central, șefii organelor subordonate Ministerului Finanțelor asupra neajunsurilor admise în procesul activității în anul 2010 și se obligă să întreprindă măsuri pentru neadmiterea lor pe viitor.

3. Se consideră drept sarcini primordiale pentru colectivul Ministerului Finanțelor:

- actualizarea și promovarea proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative, reieșind din politica bugetară pe anii 2011;
- actualizarea și promovarea proiectului bugetului de stat pe anul 2011;
- desfășurarea activităților ce țin de elaborarea și promovarea Cadrului bugetar pe termen mediu (2012-2014) și elaborarea proiectului legii bugetului de stat pe anul 2012;
- continuarea activităților de elaborare și promovare a versiunii revizuite a proiectului legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale;
- aprobarea metodologiei noi de elaborare și executare a bugetului;
- aprobarea clasificăției bugetare noi;
- aprobarea planului de conturi unic și a Normelor metodologice privind evidența contabilă în sectorul bugetar;
- monitorizarea permanentă a cheltuielilor de personal și a numărului de unități de personal din sectorul bugetar pentru autoritățile publice centrale și locale.

4. Direcția generală politică și legislație fiscală și vamală:

- va identifica prioritățile care urmează a fi realizate în domeniul politicii și legislației fiscale și vamale pentru anul 2011;
- va continua negocierile asupra Acordului de Asociere între Republica Moldova și Uniunea Europeană la capitolul „Impozitare” și „Vama” și a Acordului de Liber Schimb cu Uniunea Europeană la capitolele ce țin domeniul vamal.

5. Inspectoratul Fiscal Principal de Stat:

- va asigura la nivel a colectărilor la buget prin prisma reducerii esențiale a restanțelor fiscale;
- va asigura implementarea Planului de dezvoltare a Serviciului Fiscal de Stat pentru anii 2011-2015;
- va spori, în comun cu Direcția generală datorii publice și Direcția juridică din cadrul Ministerului Finanțelor, eforturile pentru încasarea datoriilor scadente pe

împrumuturile recreditate din surse interne și externe, precum și pe împrumuturile interne și externe acordate sub garanție de stat.

6. Serviciul Vamal:

- va asigura implementarea procedurilor de vămuire simplificată și a proiectului-pilot „ASYCUDAWorld/TIR system” în Sistemul Vamal Integrat Vamal;

- va continua perfecționarea sistemului automatizat de schimbul de informație prealabilă privind mărfurile și mijloacele de transport deplasate peste frontierele moldo-ucrainene și moldo-române și implementarea sistemului cu alte țări;

- va intensifica cooperarea în domeniul combaterii fraudelor vamale cu organismele internaționale și regionale: OMV; SECI; RILO; OLAF; Consiliul conducătorilor serviciilor vamale ale statelor membre ale CSI.

7. Agenția Achiziții Publice:

- va asigura transparența în procesul de desfășurare a procedurilor de achiziții publice;

- va asigura automatizarea procesului de achiziții publice.

8. Serviciul Control Financiar și Revizie:

- va asigura transparența activității în procesul de efectuare a inspectărilor și informarea publică;

- va elabora și aproba instrucțiuni și norme metodologice privind activitatea de inspectare (control) financiară.

9. Se recomandă direcțiilor finanțe din unitățile administrativ-teritoriale, ca în comun cu autoritățile administrației publice locale de nivelul al doilea și nivelul întâi, să:

- prioritizeze și eficientizeze utilizarea resurselor bugetelor unităților administrativ-teritoriale;

- examineze situația ce se creează în domeniul executării funcțiilor de beneficiar în construcții capitale sub aspectul responsabilităților în procesele investiționale cu elaborarea măsurilor concrete care ar permite stabilizarea situației în acest domeniu.